



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«3» апреля 2018 г.

г. Москва

№ 59-5

**Особенности нормативно-правового регулирования
при обращении с особыми радиоактивными отходами**

Заслушав доклад заместителя начальника отдела Управления по регулированию безопасности объектов ядерного топливного цикла, ядерных энергетических установок судов и радиационно опасных объектов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.Ю. Аникина и содоклад начальника отдела безопасности предприятий топливного цикла ФБУ «НТЦ ЯРБ» А.В. Познизова «Особенности нормативно-правового регулирования при обращении с особыми радиоактивными отходами», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

На территории Российской Федерации накоплено большое количество (~554 млн. м³) радиоактивных отходов (далее – РАО), образовавшихся в процессе развития атомно-промышленного комплекса и выполнения государственной программы вооружения и государственного оборонного заказа («ядерное наследие»).

Для значительной части этих РАО риски и затраты, связанные с извлечением их из пункта хранения, последующим обращением с ними,

в том числе захоронением, превышают риски и затраты, связанные с захоронением таких РАО в месте их нахождения.

В соответствии с классификацией, установленной статьёй 4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - № 190-ФЗ), такие РАО отнесены к особым РАО.

Детальные критерии отнесения РАО к особым РАО определены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2012 г. № 1069.

Особенности обращения с особыми РАО и требования к пунктам их хранения установлены статьёй 26 № 190-ФЗ. В частности, данной статьёй запрещено сооружение промышленных объектов и создание промышленных технологий, если это заведомо приводит к образованию особых РАО.

Также следует отметить, что в соответствии с требованиями статьи 24 № 190-ФЗ пункты размещения особых РАО должны быть переведены в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО.

Согласно статьям 8 и 26 № 190-ФЗ категории пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО, требования к обеспечению безопасности таких пунктов для населения и окружающей среды, в том числе с учётом особенностей отдельных пунктов хранения РАО, определяются федеральными нормами и правилами (далее – ФНП).

Упомянутые ФНП «Требования к обеспечению безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов и пунктов консервации особых радиоактивных отходов» (НП-103-17) утверждены приказом Ростехнадзора от 10.10.2017 № 418 и устанавливают:

– категории пунктов размещения особых РАО (промышленные водоёмы-хранилища жидких РАО, хвостохранилища; ёмкости-хранилища жидких РАО; хранилища твёрдых РАО; объекты мирных ядерных взрывов);

- общие требования по обеспечению безопасности пунктов размещения и пунктов консервации особых РАО;
- особенности обеспечения безопасности пунктов размещения особых радиоактивных отходов, в которые размещаются радиоактивные отходы;
- порядок перевода пунктов размещения особых РАО в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО;
- особенности обеспечения безопасности отдельных категорий пунктов размещения особых РАО.

Следует отметить, что любая деятельность в отношении пунктов размещения или консервации особых РАО согласно НП-103-17 должна быть соответствующим образом обоснована.

В частности, НП-103-17 однозначно определяют условия, при которых возможно размещение РАО в пункты размещения особых РАО, а также устанавливают требования к обоснованию безопасности такого размещения.

Установленный в НП-103-17 порядок перевода пунктов размещения особых РАО в пункты консервации особых РАО или пункты захоронения РАО предусматривает разработку программы перевода, включающей обязательное обследование, оценку безопасности, разработку и реализацию (при необходимости) проекта перевода. При этом основные положения программы перевода должны быть представлены и обоснованы в отчёте по обоснованию безопасности.

В настоящее время готовится к утверждению руководство по безопасности «Рекомендации по переводу пунктов размещения особых радиоактивных отходов в пункты консервации особых радиоактивных отходов и пункты захоронения радиоактивных отходов», содержащее рекомендации по:

- подготовке пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО к переводу в другой статус;

- разработке программы, проекта перевода и отчёта по обоснованию безопасности при переводе пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО в другой статус;
- проведению инженерного и радиационного обследования пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО;
- безопасному выполнению работ по переводу пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО в другой статус;
- проведению радиационного контроля и мониторинга состояния пунктов размещения особых РАО и пунктов консервации особых РАО при переводе в другой статус и после перевода.

С учётом вышеизложенного, Общественный совет **р е ш и л** :

1. Принять к сведению информацию о деятельности Ростехнадзора по разработке нормативных документов, регулирующих обращение с особыми радиоактивными отходами.
2. Отметить высокую общественную чувствительность к вопросам захоронения радиоактивных отходов на месте.
3. Рекомендовать руководству Ростехнадзора уделить особое внимание анализу практики применения требований вновь разработанных федеральных норм и правил НП-103-17.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев